



REPUBLIKA E KOSOVËS/ REPUBLIKA KOSOVA/ REPUBLIC OF KOSOVO
KOMUNA E GJAKOVËS
OPSTINA DJAKOVICA/ MUNICIPALITY OF GJAKOVA



PROJEKT BUXHETI I KOMUNËS SË GJAKOVËS

PËR VITIN 2027

Gjakovë 2026

HYRJE

Korniza e përgjithshme

Projekt Buxheti i Komunës për vitet 2027 - 2029 si dokument i rëndësishëm dhe më kryesor paraqet koherencën, koordinimin dhe ndërlidhjen funksionale në mes të prioriteteve të përcaktuara me dokumentet strategjike komunale për zhvillim në njërin anë si dhe përfshirjen e tyre konkrete e specifike në projeksionet buxhetore për periudhën afatmesme. Duke u bazuar në këto premisa themelore që përfshijnë aspektet e menaxhimit të financave publike, ato fiskale, ekonomike dhe të barazisë shoqërore është konceptuar edhe Deklarata e Prioriteteve të Qeverisë komunale konform Strategjisë komunale për zhvillim. Prioritetet e Qeverisë Komunale të Gjakovës si pjesë e Kornizës Afatmesme të Shpenzimeve në nivel të Republikës së Kosovës: 2027 - 2029, janë të orientuara drejt zhvillimit të qëndrueshëm ekonomik, infrastrukturës komunale, sektorit të arsimit, kulturës, rinisë dhe sporteve, sektorit të shëndetësisë primare, atë të bujqësisë, mjedisit etj. Barazia gjinore njihet si prioritet ndërë sektorial dhe do të mirret parasysh në secilin nga sektorët e lartpërmenduar. Prioritetet afatmesme 2027 - 2029, bazohen në Programin e Punës së Qeverisë Komunale dhe prioritetet e saj dhe Strategjinë e Zhvillimit Socio - Ekonomik Lokal për këtë periudhë. Strategjia për zhvillimin ekonomik lokal në komunën e Gjakovës është një dokument që thekson resurset dhe pasuritë e Komunës nga e cila dalin edhe projektet konkrete për realizim. Përgatitja e Strategjisë për zhvillimin ekonomik lokal ka për qëllim që të shërbejë si instrument për një planifikim të proceseve të zhvillimit lokal me gjithë përfshirje, për planifikimin e buxhetit komunal, për mobilizimin e mjeteve financiare, si dhe koordinimin e ndihmave në të dy nivelet, atë lokal dhe qendror. Gjithashtu, kjo do t'i mundësojë administratës komunale për formulimin e një Strategjie afatmesme dhe afatgjate lidhur me zhvillimin ekonomik lokal në territorin e Komunës në planin e ardhshëm 3 vjeçar.

Me Qarkoren e parë buxhetore nr.2027/01, të datës 15.05.2026 të lëshuar nga ana e MFPT, janë caktuar limitet e para buxhetore për Komuna për periudhën 3 vjeçare: 2027 - 2029 në mesin e të cilave edhe për Komunën e Gjakovës. Në procesin e realizimit të prioriteteve të Qeverisë komunale rëndësi e veçantë i kushtohet qëndrueshmërisë buxhetore dhe projeksioneve makro-fiskale për periudhën afatmesme. Në këtë drejtim do të punohet që të vazhdohet me ritmin e ngritjes së vazhdueshme të investimeve kapitale, pastaj të ruhet stabiliteti buxhetor, ngarkesë të ultë të biznesit me tatime si dhe rritja e nivelit të grumbullimit të hyrave vetanake. Komuna e Gjakovës do të inkurajojë, mbështesë, bashkërendojë dhe koordinojë me efikasitet politik, aktivitete e burime që i kontribuojnë prosperitetit e zhvillimit ekonomik të qëndrueshëm të Komunës, fuqizimit të biznesit dhe sipërmarrjes, për një mirëqenie më të lartë njerëzore. Ky dokument është baza për përcaktimin e sektorëve me prioritet të zhvillimit dhe identifikimin e prioriteteve të shpërndarjes së burimeve komunale për periudhën 2027 - 2029. Ky plan i integruar nuk zëvendëson plane tjera por sigurohet që të gjithë plan programet dhe projektet tona të jenë të kanalizuar dhe të paraqesin koherencën dhe strategjinë e zhvillimit të gjithmbarshëm ekonomik të Komunës sonë në tre vitet e ardhshme. Objektivat e përcaktuara në KASH do të zhvillohen në aktivitete dhe projekte konkrete përmes procesit të rregullt buxhetor. Duke u bazuar në Planin Zhvillimor Komunal si dhe Qëllimet e Zhvillimit të Mileniumit/Millennium Development Goals, Programin e Kosovës për Barazi Gjinore 2021 – 2025, Kornizën Afat Mesme të Shpenzimeve, si dhe Planet individuale Operacional të Departamenteve përkatëse, Komuna e Gjakovës arrin që të krijojë një kornizë e cila do të shpejtojë zhvillimin ekonomik duke siguruar një ambient të sigurtë dhe atraktiv edhe për investorët.

KORNIZA FISKALE

Ndonëse komuna nuk udhëheqë drejtpërdrejtë politikën makroekonomike (kjo është kompetencë e qeverisë qendrore) mjedisi i përgjithshëm ekonomik ndikon në pasqyrën fiskale komunale dhe si i tillë do të trajtohet si vijon, shih tabelën më poshtë. Korniza Afatmesme Buxhetore e Komunës është në përputhje me kornizën makroekonomike të Kosovës dhe sipas dokumenteve të Kornizës Afatmesme të Shpenzimeve (KASH) 2027 - 2029 të përpiluar nga Qeveria e Kosovës.

Me lëshimin e Qarkoreve buxhetore nga MFPT-ve, për këtë periudhë mund të shfaqen edhe ndryshime të limiteve buxhetore, si dhe përcaktimin e shpenzimeve buxhetore sipas kategorive ekonomike të shpenzimeve (Paga dhe mëditje, mallra dhe shërbime, shpenzime komunale, subvencione dhe investime kapitale).

Në këtë kornizë definohet qartë financimi komunal nga grantet qeveritare për vitin 2027 dhe vlerësimet për vitin 2028 dhe 2029 përfshirë të hyrat vetanake komunale, si pjesë integrale e KASH-it : 2027 - 2029.

Nga aspekti i kornizës së re ligjore, sistemi i financimit komunal ka pësuar reforma progresive përkatësisht ndryshime të mëdha në vijën horizontale dhe vertikale të financimit. Parimet, kriteret dhe formulat e zbatuara për ndarjen e granteve qeveritare për financimin e komunave për vitin 2026 , si dhe pjesëmarrja e buxhetit komunal në Buxhetin e Republikës së Kosovës, janë strukturuar në linjë me Ligjin për Financat e Pushtetit Lokal (LFPL).

Përcaktimi i shumave agregate të granteve qeveritare dhe alokimi i tyre në komunat individuale në periudhën afatmesme të bazuar nga propozim-grantet specifike nga ministritë e linjës MASHT, MSH, MAPL dhe MPMS, Qeveria e Republikës së Kosovës ka aprovuar KASH-in për periudhën 2027 – 2029.

- ❖ Respektimi dhe zbatimi i parimeve të përgjithshme të përcaktuara në LFPL
- ❖ Formulat shtetërore për arsimin para universitar dhe shëndetësinë primare, për alokimin e granteve specifike në arsim dhe shëndetësi
- ❖ Korniza makro-fiskale si bazë e Kornizës Afatmesme të Shpenzimeve, në kuadër të prioritetëve qeveritare.

Komunat, nga viti në vit kanë pasur një shkallë të rritur të decentralizimit fiskal dhe transparences. Sistemi aktual i financave komunale përbën decentralizimin fiskal të avancuar, komunat kanë kompetenca të konsiderueshme për shpenzimet, kompetenca për ofrim të shërbimeve publike, autorizime për mbledhjen e të hyrave, dhe autoritet të gjerë në menaxhimin e financave publike.

Përkushtimi i përgjithshëm për të përmirësuar elementet kyçe të procesit të zhvillimit të buxhetit, ka kërkuar edhe disa ndryshime në formatin e prezantimit të buxhetit komunal. Prandaj, jemi mbështetur në aspektet kryesore të mëposhtme të procesit buxhetor:

- ❖ Shfrytëzimi i buxhetimit në nivel të programit dhe nën-programeve, në përputhje me strukturën ekzistuese të evidencës kontabël;
- ❖ Përmirësimet në qasjen e buxhetimit të orientuar drejt rezultateve dhe

- ❖ Zbatimi i konceptit mbi planifikimin shumëvjeçar të buxhetit/kapitaleve dhe prezantimi i të gjithë zërave të buxhetit për vitin paraprak, vitin e tanishëm buxhetor dhe për dy vitet pasuese.

Futja në përdorim e buxhetimit kapital shumëvjeçar, përfshirë këtu integrimin e informatave për rezultatet e planifikuara në sistemin e PIP-it. Gjatë këtij viti komunat do të hartojnë për secilin program strategjinë me synimet dhe objektivat, përfundimet dhe rezultatet që synohen të arrihen përmes procesit buxhetor.

PERSPEKTIVA E POLITIKAVE FISKALE

Sipas KASH-it të Republikës së Kosovës dhe Qarkores së parë buxhetore nr.2027/01 për Komuna të dt. 15.05.2026 dhe në bazë të shënimeve statistikore të regjistrimit të fundit të popullsisë së Kosovës të vitit 2024, rrjedhë se Komuna e Gjakovës ka 78,699 banorë, dhe nga Komisioni i Granteve – MFPT për vitin 2027 Komunës sonë iu është ndarë buxhet fillestar në shumë prej 43,715,898.00 €, nga te cilat Grant Qeveritar 36,958,936.00 € (85%), te hyra vetanake 6,756,962.00 (15%). Krahasuar me vitin aktual fiskal ky buxhet wshtw për 1,322,654.00 € në total më i lartë se për vitin aktual 2026.

Tabela nr. 1. Krahasimi i Buxhetit 2026/2027

Nr.	Përshkrimi	Vlera
	Buxheti komunal 2026 (aktual)	42,393,244.00
	Buxheti i planifikuar 2027	43,715,898.00
	Ndryshimi	1,322,654.00

Burimi: Qarkorja Buxhetore 2027/01/02, MFPT 2026

BUXHETI KOMUNAL PËR VITIN 2027

Burimet e financimit komunal për vitin 2027 - 2029

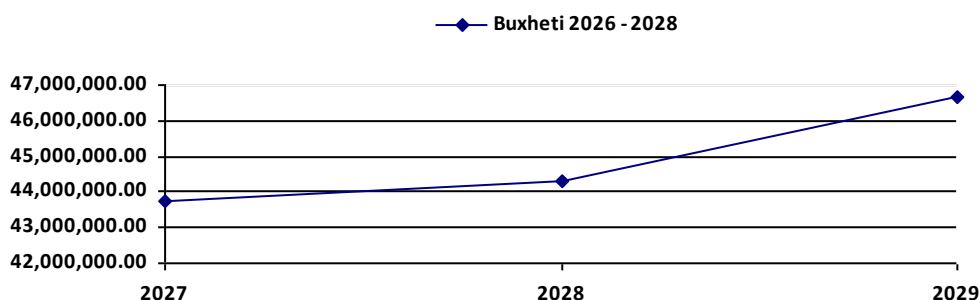
Financimi komunal përfshinë: grantet specifike operative për arsim para universitar dhe shëndetësi primare, grantet për kompetencat e shtuara, të hyrat vetanake të komunave, transferet për kompetencat e deleguara, grantet e jashtëzakonshme, ndihma financiare nga jashtë. Ndërsa, aspekti i huamarrjes së komunave do të jetë si opsion i mundshëm i financimit që është paraparë në ligjin përkatës dhe në kuadër të rregullës fiskale të përcaktuar në LMFP të dakorduar me Misionin e FMN-së.

Të gjitha të hyrat nga burimet në vijim janë të hyra vetanake të Komunës: tatimi në pronë, taksat komunale, gjobat, tarifat dhe pagesat në pajtim me autoritetin që u është dhënë komunave me LFPL. Sipas Qarkores së parë nr.2027/01, të dt. 15.05.2026 të lëshuar nga ana e MFPT-ve për periudhën 2027 - 2029 për Komunën e Gjakovës është caktuar për financimin e shpenzimeve 3 vjeçare si në tabelën 2.

Tabela nr.2. Totali i Burimeve të financimit komunal për vitet: 2027 - 2029

Kategoritë BUXHETORE - Burimet e financimit		2026	2027	2028	2029
		Aktual	Vlerësuar	Vlerësuar	Vlerësuar
1	Granti i Përgjithshëm	16,347,820.00	19,378,008.00	19,254,462.00	20,774,708.00
2	Granti specifik i Arsimit	13,516,159.00	12,500,689.00	12,875,709.00	13,261,981.00
3	Granti specifik i Shëndetësisë	4,775,264.00	4,128,242.00	4,252,090.00	4,379,652.00
	Financimi për shërbimet rezidenciale(SHKPM)	150,000.00	150,000.00	200,000.00	200,000.00
	Financimi për shërbimet rezidenciale(SHKPAK)	230,000.00	230,000.00	200,000.00	200,000.00
	Financimi për shërbimet rezidenciale(SHEMF)	230,000.00	230,000.00	210,000.00	210,000.00
4	Të hyrat vetanake komunale	6,820,123.00	6,756,962.00	6,950,112.00	7,252,287.00
5	Financimi për teatro	323,878.00	341,997.00	360,806.00	380,651.00
TOTALI:		42,393,244.00	43,715,898.00	44,303,179.00	46,659,279.00

Grafiku i trendit të buxhetit komunal 2027-2029



Burimi: Qarkorja Buxhetore 2027/01/02, MFPT 2026

Parashikimi i të hyrave vetanake komunale 2027 - 2029

Projeksionet e të hyrave vetanake komunale për vitin 2027 bazuar, në vlerësimet makrofiskale, janë aprovuar në shumë prej 115 milion euro. Këto të hyra i shtohen financimit komunal krahas granteve komunale.

Projeksionet e të hyrave vetanake për secilën komunë janë bazuar në rekomandimet e komisionit të granteve, të përfshirë në raportin e Vlerësimit të Përshtatshmërisë së Financimit të Komunave.

Me Qarkoren buxhetore nr. 2027/01, për komunën e Gjakovës, për vitet: 2027 – 2029 është përcaktuar Planin i të hyrave vetanake si vijon:

- ❖ Viti 2027 6,756,962.00 €,
- ❖ Viti 2028 6,950,112.00 €.
- ❖ Viti 2029 7,252,288.00 €.

Komuna e Gjakovës ka propozuar që të hyrat vetanake të jenë për vitet 2027 - 2029 si në tabelën nr.3.

Tabela nr.3 – Vlerësimet preliminare për të hyrat vetanake të Komunës së Gjakovës 2026 - 2028.

Parashikimi i shpenzimeve buxhetore për periudhën 2026 - 2028

Për të pasur një pasqyrë mbi shpenzimet buxhetore të Komunës së Gjakovës sipas kategorive ekonomike buxhetore, në tabelën vijuese të këtij KAB-i, po paraqesim trendet historike të shpenzimeve për periudhën e dy viteve të kaluara: 2023, 2024, dhe buxhetin aktual 2025, me ç'rast mund të shihen shumat e mjeteve të shpenzuara buxhetore sipas destinimeve dhe pozicioneve buxhetore.

Tabela 4. Trendet historike të financimit sipas strukturës ekonomike për Komunën e Gjakovës 2023-2025

	Komuna e Gjakovës	2023 (Shpenzuar)	2024 (Shpenzuar)	2025 (Aktual)
1	Paga dhe mëditje	18,295,920.24	18,843,800.00	19,788,310.00
2	Mallra dhe shërbime	4,136,946.14	4,337,556.00	4,670,000.00
3	Shpenzime komunale	687,330.33	680,000.00	788,500.00
4	Subvencione dhe transfere	695,218.70	980,000.00	1,085,000.00
5	Shpenzime kapitale	14,071,833.82	12,642,608.00	14,252,557.00
	Totali :	37,887,249.23	37,483,964.00	40,584,367.00
	Numri i stafit	2252	2285	2285

Propozimi i financimit të Komunës së Gjakovës sipas kategorive ekonomike të shpenzimeve për periudhën: 2026 - 2028 është si në tabelën 5.

Kodet	BURIMI I TË ARDHURAVE	2027 Planifikimi	2028 Planifikimi	2029 Planifikim
1	Administrata e përgjithshme	116,318.00	122,110.00	132,281.00
50013	Certifikatat e lindjes	71,580.00	75,144.00	81,404.00
50014	Certifikatat e kurorëzimit	14,316.00	15,029.00	16,281.00
50015	Certifikatat e vdekjes	4,295.00	4,509.00	4,884.00
50016	Certifikatat e tjera	3,693.00	3,877.00	4,199.00
50017	Taksa të verifikimit të dokumenteve të ndryshme	22,434.00	23,551.00	25,513.00
2	Drejtoria e Inspeksionit	79,758.00	84,485.00	90,274.00
50505	Inspektimi veterinar brenda vendit	-	-	-
50507	Leje për plotësimin e kushteve sanitare teknike	54,758.00	57,485.00	62,274.00
50104	Gjobat nga inspektorati	25,000.00	27,000.00	28,000.00
50019	Taksa administrative pijeve alkoolike	-	-	-
3	Drejtoria për Buxhet dhe Financa	3,780,970.00	3,825,915.00	3,867,846.00
50408	Qiraja për lokalet e komunës	89,475.00	93,931.00	101,755.00
40110	Tatimi mbi pronën dhe tokë	3,503,598.00	3,534,730.00	3,552,405.00
50001	Taksa për regjistrimin e automjeteve	187,897.00	197,254.00	213,686.00
4	Drejtoria e Shërbimeve Publike	130,275.00	136,762.00	148,156.00
50103	Sekuestrimi i automjeteve	-	-	-
50008	Të hyrat nga parkingjet	80,527.00	84,537.00	91,580.00
50005	Taksa për leje vozitje - autobusëve	20,132.00	21,134.00	22,895.00
50406	Të hyrat nga tregjet	20,579.00	21,604.00	23,404.00
50401	Shitja e makinave	-	-	-
50109	te hyrat nga kompenzimi I demve te aseteve rrugore	9,037.00	9,487.00	10,277.00
5	Drejtoria e Agrikulturës	60,843.00	63,873.00	69,193.00
50012	Shndërrimi I tokës bujqësore ne jo - bujqësore	60,843.00	63,873.00	69,193.00
	Shitja e drunjëve te konfiskuar	-	-	-
6	Drejtoria e Zhvillimit Ekonomik	232,187.00	243,750.00	264,055.00
50029	Leje - Taksa mbi firmën e biznesit	223,687.00	234,827.00	254,388.00
50019	Leje - Taksa për zgjatjen e orarit te punës	8,500.00	8,923.00	9,667.00
7	Kadastra	224,344.00	235,516.00	255,134.00
50504	Të hyrat nga shërbimet kadastrale	224,344.00	235,516.00	255,134.00
50503	Të hyrat nga Ekspertiza	-	-	-
8	Drejtoria e Urbanizmit	1,556,548.00	1,626,528.00	1,719,478.00
50009	Lejet e ndërtimit - (Taksa administrative dhe Tarifa rregullative për rritjen e densitetit)	1,400,863.00	1,463,089.00	1,542,425.00
50011	Taksat komunale: Pëlqimet e ndryshme, ndarjet fizike, ekstraktet nga planet, lejet dhe pëlqimet për objektet e infrastrukturës dhe taksa nga leja mjedisore)	37,579.00	39,451.00	42,736.00
50405	Kompensimi për shfrytëzimin e hapësirës publike: (Kompensimi për objektet montuese- de montuese, për panot reklamuese dhe për hapësirat publike)	42,053.00	44,147.00	47,825.00
50408	Qiraja: (Qiraja për shfrytëzimin e banesave nga programi i banimit social)	31,316.00	32,876.00	35,614.00
50026	Taksat komunale nga trajtimi i ndërtimeve pa Leje – legalizimi i objekteve	44,737.00	46,965.00	50,878.00
9	DREJTORIA PËR KULTURË, RINI DHE SPORT	22,327.00	23,438.00	25,391.00
	Të hyrat nga kultura, rinia dhe sportet	22,327.00	23,438.00	25,391.00
	Dënimet në trafik-direkt nga MF-i	-	-	-
	Te hyrat nga Gjykata	-	-	-
	Të hyrat nga Pyjet	-	-	-
I.	TOTALI I ADMINISTRATES KOMUNALE	6,203,570.00	6,362,377.00	6,571,808.00
II.	ARSIMI	442,790.00	471,625.00	480,104.00
III.	SHENDETËSIA	110,602.00	116,110.00	200,375.00
	SUB TOTALI I + II + III	6,756,962.00	6,950,112.00	7,252,287.00
IV.	Participimet e qytetarëve dhe të hyrat tjera etj.			
	SUB TOTALI I + II + III+IV+V	6,756,962.00	6,950,112.00	7,252,287.00

Tabela 5. Kufijtë e shpenzimeve sipas kategorive ekonomike të vlerësuara për Financim për komunën e Gjakovës: 2027 - 2029

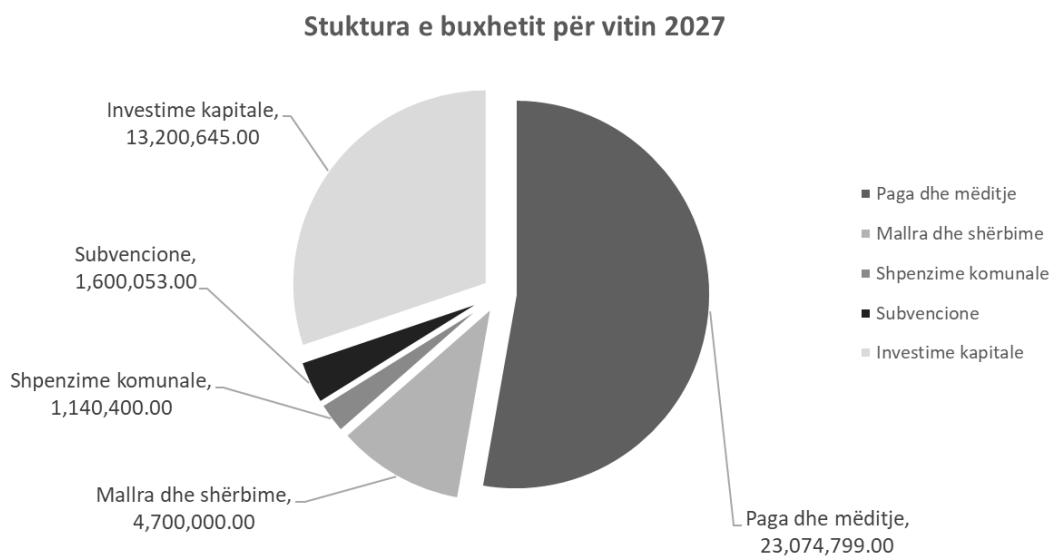
	Komuna e Gjakovës	2027 Vlerësuar	2028 Vlerësuar	2029 Vlerësuar
1	Paga dhe mëditje	23,074,799.00	23,190,173.00	23,306,124.00
2	Mallra dhe shërbime	4,700,000.00	4,900,000.00	5,100,000.00
3	Shpenzime komunale	1,140,400.00	1,200,000.00	1,300,000.00
4	Subvencione dhe transfere	1,600,053.00	1,703,053.00	1,900,000.00
5	Shpenzime kapitale	13,200,645.00	13,309,953.00	15,053,156.00
	Totali :	43,715,897.00	44,303,179.00	46,659,280.00
	Numri i stafit	2305	2305	2305

SQARIM - Shpërndarja e Buxhetit komunal për periudhën: 2027 - 2029, siç shihet edhe në tabelën e lartshënuar, sipas kategorive ekonomike të shpenzimeve, është bërë konform limiteve buxhetore të përcaktuara me Qarkoren e parë buxhetore 2027/01, të dt.15.05.2026 dhe qarkores se dyte 2027/02 te datës 15.08.2026 të lëshuar nga ana e MFPT-ja.

Diagrami strukturës së buxhetit për vitin 2027

Struktura e Buxhetit Komunal sipas vlerësimeve të para për vitin 2027 duket si vijon:

Paga dhe mëditje	23,074,799.00	52.78%
Mallra dhe shërbime	4,700,000.00	10.75%
Shpenzime komunale	1,140,400.00	2.61%
Subvencione	1,600,053.00	3.66%
Investime kapitale	13,200,645.00	30.20%
TOTALI	43,715,897.00	100.00%



Gjakovë, 2026