



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

OSHP: 2025/0161

Paneli Shqyrtues, i emëruar nga U.D Kryetari i Organit Shqyrtues të Prokurimit (OSHP), në bazë të nenit 105, 106, dhe 117 të Ligjit për Prokurim Publik të Republikës së Kosovës (LPP) në përbërje nga Vedat Poterqoi - Kryetar, Isa Hasani dhe Kimete Gashi - Anëtare, duke vendosur sipas ankesës së Operatorit Ekonomik (OE) N.SH.T. VIKTORY COM, kundër njoftimit mbi vendimin e AK Komuna e Gjakovës në cilësinë e Autoritetit Kontraktues (AK) lidhur me aktivitetin e prokurimit Ndërtimi i Rrugës X me numër të prokurimit 632-23-397-5-1-1, me 29/04/2025, mori:

Vendim

1. Aprovohet, si e bazuar ankesa e parashtruar nga Operatori Ekonomik N.SH.T. VIKTORY COM e parashtruar në Organin Shqyrtues të Prokurimit me datë 10/03/2025 (me numër protokolli 2025/0161) lidhur me aktivitetin e prokurimit Ndërtimi i Rrugës X me numër të prokurimit 632-23-397-5-1-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues, Komuna e Gjakovës.
2. Të Anulohet, B58 Njoftimi mbi vendimin e Autoritetit Kontraktues për anulim të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit Ndërtimi i Rrugës X me numër të prokurimit 632-23-397-5-1-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues Komuna e Gjakovës ndërsaq aktiviteti i prokurimit i lartë përmendur kthehet në rivlerësim.
3. Shqiptohet gjoba në të holla për Autoritetin Kontraktues në lartësi të shumë 10.000,00 €, për shkak të mosrespektimit të Vendimeve paraprake të OSHP nr. 2023/0572, 2024/0100, 2024/0534, 2024/1022, në pajtim me nenin 131, të Ligjit për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës. Obligohet Autoriteti Kontraktues që në afat prej 10 diteve nga dita e pranimi të këtij Vendimi ta kryej obligimin financiar në xhirollogarinë bankare të OSHP me nr. 1000430070005756.
4. Inicohet procedura për revokimin e certifikatës së prokurimit ndaj zyrtarit përgjegjës të prokurimit të AK (menaxherit të prokurimit), sipas dispozitës së nenit 25, paragrafit 8 të LPP.
5. Lejohet ti kthehet tarifa e paguar me parashtrimin e ankesës. Obligohet operatori ekonomik ankues që konform nenit 33 pika 6 të rregullores së punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën ju bëhet konfiskimi i depozitës dhe këto mjete kalojnë në Buxhetin e Republikës së Kosovës.

Arsyetim

- *Faktet dhe rrethanat procedurale* -

Me datën: 10/03/2025, OE N.SH.T. VIKTORY COM ka ripërsëritur ankesën në OSHP kundër njoftimit për anulim të aktivitetit të prokurimit: Ndërtimi i Rugës X me numër të prokurimit 632-23-397-5-1-1 iniciuar nga Autoriteti Kontraktues, Komuna e Gjakovës

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedura të hapur, lloji i kontratës pune, vlera e parashikuar e kontratës: 4,357,000.00€

- *Vlerësimi dhe administrimi i provave* -

OSHP ka angazhuar ekspertin shqyrtues të prokurimit që në pajtim nenin 113 të LPP-së, ta bëjë shqyrtimin fillestar të dosjes dhe pretendimeve ankimore i cili në raportin e datës 18/03/2025 ka rekomanduar që:

- Të aprovet ankesa e OE ankues, si dhe
 - Kjo çështje sipas ekspertit është çështje e gjykuar

Përgjigje në pretendimet ankimore N.SH.T. VIKTORY COM

Konstatimi i ekspertit shqyrtues: Pas shqyrtimit të këtij pretendimi, analizimit të shkresave të kësaj lënde të dokumentuara në platformën e-prokurimi, duke u mbështetur në LPP si ligj material dhe rregullat e prokurimit publik (RRPP), eksperti shqyrtues vlerëson se AK me aktet dhe veprimet e saj nuk i ka respektuar vendimet e panelit shqyrtues OSHP:2024/1022, 2024/0534 dhe 2024/0100. Për më tepër eksperti shqyrtues, konstaton se vendimet e OSHP-së janë përfundimtare/detyruese për palët dhe si të tilla i nënshtrohen kontrollit gjyqësor me mjete juridike bazuar në nenin 119 të LPP-së. Në këtë kontekst, eksperti shqyrtues duke vepruar në kuptim të nenit 16 paragrafit 2 të Rregullores nr. 01/2020 të Punës së Organit Shqyrtues të Prokurimit, e njofton panelin shqyrtues se palët janë të njëjta (AK-OE ankues) objekti i këtij pretendimi është i njëjtë dhe është shqyrtuar më parë me vendimin nr. 2024/1022, andaj për këto arsye, i propozon panelit shqyrtues që këtë çështje të trajtoj si çështje të gjykuar “res judicata”.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që lënda të trajtohet si çështje e gjykuar sipas vendimeve paraprake të OSHP-së.

- *Konstatimi i Panelit Shqyrtues* –

Paneli Shqyrtues konstatoi se nuk ekzistojnë elementet për parandalim të konfliktit të interesit, siç kërkohet në kuptim të nenit 11 të Rregullores për Punën e OSHP, prandaj analizoi të gjitha

shkresat e kësaj lënde, përfshirë të gjitha aktet dhe veprimet e palëve dhe konsideroi se nuk ka nevojë të konvokohet seanca publike me palë sepse ka prova të mjaftueshme për të vendosur sipas paragrafit 1, të nenit 24 të Rregullores së cituar.

Paneli në këtë rast mori në konsideratë të gjitha pohimet ankimore, aktet dhe veprimet e AK dhe raportin e ekspertit. Në fakt (natyrisht pavarësisht nga rekomandimet) Paneli vëren se procedura e prokurimit e cila është aplikuar në këtë rast është prezantuar në detaje në raportin e ekspertizës së ekspertit shqyrtues, duke i shpjeguar të gjitha fazat e procesit dhe veprimet e ndërmarra nga palët në kontekstin krahasues me aktet në fuqi, posaçërisht me Rregullat për Prokurim Publik.

Prandaj Paneli konform neni 105 paragrafi 2.16 i LPP-së sqaron: “Në rastet e përsëritura me të njëjtat pretendime ankimore, ku objekti i kontestit dhe palët janë të njëjta, në rastet të cilat janë shqyrtuar më parë, Kryetari i Panelit Shqyrtues i trajton si çështje të gjykuara “res judicata”. Andaj, mbi bazën e kësaj PSH vendos për të anuluar Njoftimin mbi Vendimin e Autoritetit Kontraktues “Komuna Gjakovë” lidhur me aktivitetin “Ndërtimi i Rrugës X” me numër të prokurimit 632-23-397-5-1-1, dhe lënda të kthehet në ri-vlerësim.

Paneli konstaton se Autoriteti Kontraktues - “Gjakovë” sh.a, zyrtari përgjegjës i prokurimit dhe komisionet e ri-vlerësimit gjatë vlerësimit, ekzaminimit dhe krahasimit të tenderëve, për dy vite me radhë nuk i ka marrë për bazë fare Vendimet paraprake të OSHP- së. Kjo lëndë është gjykuar gjashtë herë dhe tani për herën e shtatë me radhë, lidhur me këtë lëndë janë caktuar ekspertë të ndryshëm dhe që të gjithë kanë konstatuar se AK Komuna e Gjakovës vlerësimin e ofertave nuk e ka bërë konform nenit 59 të LPP dhe që të gjithë kanë jap konstatime dhe rekomandime që lënda duhet kthyer në ri-vlerësim sikurse edhe tani për herën e shtatë dhe të shqyrtohet prapë nga ana e AK. Vendimet paraprake të OSHP lidhur me këtë lëndë janë: nr. 2023/0560, 2023/572, 2024/0090, 2024/0100, 2024/534, 2024/1022. PSH në të gjitha këto vendime i ka mbështetur rekomandimet e ekspertëve shqyrtues dhe gjykimi është bazuar kryesisht në këto rekomandime dhe konstatime të ekspertëve përfshirë edhe ekspertit teknik.

Në vendimin 2024/1022 të datës 17.01.2025, PSH ka konstatuar se kjo çështje të trajtohet si çështje e gjykuar dhe lënda të kthehet në ri-vlerësim, Me çrast OSHP-ja urdhëron Autoritetin Kontraktues (AK) - “Komuna e Gjakovës”, që të ndërmarr masa për zbatimin e vendimit të lartpërmendur në afat prej pesë (5) ditësh, mos respektimi i këtij urdhri, në afat prej pesë ditësh kalendarike, do ta detyrojë panelin shqyrtues që të respektoj nenin 131 të LPP-së dhe njëkohësisht do të kërkojë nga KRPP-ja që ti anulojë licencën menaxherit të prokurimit të Autoritetit Kontraktues (AK) - “Komuna Gjakovë” sh.a, në pajtim me nenin 25 paragrafi 8 dhe 9 të LPP-së.

Pas analizimit të shkresave të lartpërmendura të cilat i kishte në dispozicion Paneli Shqyrtues, si: Ankesat e OE ankues, raportet e ekspertit shqyrtues, vendimet nr. 2023/0560, 2023/572, 2024/0090, 2024/0100, 2024/534, 2024/1022, shihet se AK përsëri nuk kishte zbatuar vendimet dhe urdhëresën e OSHP përderisa, vendimet e OSHP-së janë të detyrueshme për autoritetet kontraktuese dhe të gjitha palët në procedurë, dhe se kundër vendimeve të OSHP-së, palët mund të ankohen në gjykatën kompetente brenda afatit ligjor me mjete të rregullta juridike, në përputhje me këshillën juridike të dhënë në vendim.

Rrjedhimisht, AK ka kthyer lëndën në ri-vlerësim të gjitha herët dhe prapë se prapë ka vepruar në kundërshtim me dispozitat ligjore të LPP dhe sipas bindjes së këtij Paneli këto veprime duken se janë tendencioze dhe janë në kundërshtim edhe me parimet e LPP dhe qëllimin e këtij Ligji.

Vlen të theksohet se këto vendime të lartcekura të OSHP kanë marrë formën e prerë ngase të njëjtat nga asnjëra palë nuk janë atakuar në gjykatë. Me këtë rast AK ka vepruar në kundërshtim me dispozitat ligjore të prokurimit publik (LPP) si dhe në kundërshtim me nenin 97 të Rregullores nr. 001/2022 për Prokurim Publik, ku sipas këtij neni tek pika h), Mos respektimi i vendime të OSHP, konsiderohet shkelje e rëndë në Prokurimin Publik.

Paneli Shqyrtues thekson se vendimin e OSHP kanë pasur mundësi ta atakojnë në Gjykatën kompetente konform këshillës juridike të dhënë në vendim por edhe konform nenit 99, paragrafit 3 të LPP, citat: *“Të gjitha vendimet e nxjerra nga OSHP mund të shqyrtohen nga Gjykata kompetente në pajtim me ligjin për shqyrtimin gjyqësor të çështjeve administrative”*. Pikërisht ligjvënësit në të gjitha sistemet juridike kanë lënë mundësinë që nëse, ndonjëra palë në procedurë konsideron se vendimi i OSHP nuk është marrë konform dispozitave ligjore atëherë të atakohen në gjykatë dhe gjykata ka edhe mundësinë qoftë të lë në fuqi vendimin e OSHP, qoftë, lëndën ta kthen mbrapa në OSHP për ri-vendosje.

Përveç tjerash OSHP-në edhe Gjykata evropiane e drejtësisë e njeh si kauzi-gjykatë, e po ashtu edhe Gjykata Kushtetuese e Republikës së Kosovës në Aktgjykimin e saj me nr. referent AGJ 2459/24, në rastin nr. KO157/23, në pikat 133 dhe 134, thekson se vlerësimi i vendimeve të OSHP i takon vetëm gjykatave të Republikës së Kosovës. Nisur nga kjo vlerësimin e vendimeve të OSHP nuk mund ta bëjë AK sikurse në këtë rast por as vet Paneli Shqyrtues.

Që do të thotë që pas vendimeve të OSHP, autoriteti kontraktues ka pasur disa mundësi:

- Ta atakoj vendimin e OSHP në Gjykatë
- Të bëjë vlerësimin, ekzaminimin dhe krahasimin e ofertave të OE të cilët janë palë me interes konform nenit 59 të LPP.

Por në asnjë mënyrë nuk ka pasur të drejtë të ndërmarr veprime të kundërligjshme dhe tendencioze, kjo bindje është krijuar me faktin se me datën 18.02.2025, ka nxjerr Raportin e Rivalësimit të ofertave dhe ka vendos të bëjë anulimin e aktivitetit të prokurimit, me arsyetim ”JU njoftojmë se ne Kornizën Afatmesme Buxhetore 2025-2027, të votuar nga Asambleja Komunale, nuk janë planifikuar mjete buxhetore për “ndërtimi I rrugës X” Ndërsa me B58-Njoftim mbi Vendimin e Autoriteti Kontraktues, të datës 19.02.2025, AK-Komuna Gjakovë anulon këtë aktivitet prokurimi, sepse të gjithë operatorët ekonomik, nuk i plotësojnë kërkesat e FDP-së dhe Oferta ka tejkaluar vlerën e parashikuar” Paneli konstaton se AK, në këtë rast e ka anuluar aktivitetin e prokurimit ”Ndërtimi rruges X” me dy arsye të cilat janë në kundërshtim njëra me tjetrën dhe nuk janë përputhje as me parimet dhe as me ligjin dhe asnjëra prej tyre nuk ka ndonjë argument bindës. Ku vihet në pikëpyetje baza ligjore e anulimit të aktivitetit të prokurimit. .

Paneli po ashtu mori vendim:

- Që të shqiptohet gjoha në të holla për Autoritetin Kontraktues në lartësi të shumë 10.000,00 €, për shkak të mosrespektimit të Vendimeve të OSHP nr. 2023/0572, 2024/0100, 2024/0534, në pajtim me nenin 131, të Ligjit për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës;
- Të Inicohet procedura për revokimin e certifikatës së prokurimit kundër zyrtarit përgjegjës të prokurimit të AK, konform nenit 25, paragrafi 8, të LPP, për shkak të shkeljeve të dispozitave ligjore të lartcekura si dhe nenit 97 të Rregullores nr. 001/2022 për Prokurimin Publik

Me vendimet nr. 2023/0572, 2024/0100, 2024/0534, 2024/1022, OSHP ka kërkuar që AK ta rivlerësoj aktivitetin e prokurimit në kuptim të rrethanave të shpjeguara në këto vendime (pa nevojë të përsëriten). Në këtë rast, është jokontetuese se AK nuk ka vepruar në harmoni me Vendimet e cituara, të cilat në kuptim të legjislacionit nënkupton aktin administrativ të një organi kompetent, me efekte detyrues për të gjitha palët meqë i njëjti buron nga normat kogente të LPP dhe kompetencat e OSHP, nga cilësia e tij si organ i administratës shtetërore në shkallë të dytë. Paneli konsideron (pa ndonjë paragjykim) se, përfillja e Vendimit të cituar do evitonte në kohë efektive çdo dilemë, në relacion me kërkesat e parapara. Andaj, edhe në pikën 3 të dispozitiv të vendimit nr. 2024/1022 është vendosur Obligimi dhe Zrdhëresa për AK, citat: “ *2.Obligohet Autoritetit Kontraktues – Komuna e Gjakovës të zbatoj vendimet e OSHP me numër PSH 2023/0572, 2024/0100, 2024/0534, lidhur me aktivitetin e prokurimit Ndërtimi i Rrugës X me numër të prokurimit 632-23-397-5-1-1. 3.Urdhërohet Autoritetit Kontraktues – Komuna Gjakovë që në afat prej 5 ditësh kalendarike të njoftoj OSHP lidhur me zbatimin e vendimeve të OSHP të cekura sin ë pikën II të dispozitivi*”.

Panelit Shqyrtues ka vendosur në përputhje me kompetencat ligjore në kuptim të nenit 104 paragrafi 1 lidhur me nenin 103, nenin 105 dhe nenin 117 të LPP për zbatimin e procedurës së shqyrtimit të prokurimit në mënyrë të shpejtë, të drejtë, pa diskriminim, me qëllim të zgjidhjes së ligjshme dhe efektive të lëndës.

- Përfundim –

Duke u bazuar në kompetencat e OSHP të rregulluara sipas nenit 105, lidhur me nenin 106 të LPP, Paneli Shqyrtues vuri në zbatim mes tjerash dhe nenin 103 të Ligjit të cituar sipas të cilit të gjitha palët e interesuara do të kenë qasje të barabartë në procedurat për shqyrtimin e prokurimit dhe në mjetet juridike dhe se, asnjë vendim i OSHP, nuk do të merret ose bëhet në mënyrën me të cilën diskriminohet në të mirë ose në dëm të një pjesëmarrësi në procedurë ose të një personi ose ndërmarrje tjetër. Prandaj nisur nga të lartcekurat Paneli Shqyrtues ka vendosur si në dispozitiv të këtij vendimi i bindur se ka aplikuar zgjidhjen e duhur.

Paneli Shqyrtues i OSHP, kërkon nga AK që në procesin e rivlerësimit të aktivitetit të prokurimit të evitohen shkeljet e cituara si më sipër dhe vlerësimi të bëhet konform nenit 59 të LPP.

Meqë Ankesa e OE “N.SH.T. VIKTORY COM” SHPK është e bazuar të njetit i lejohet kthimi i tarifës konforme dispozitave ligjore dhe Rregullores së punës së OSHP Nr 83/20 datë 03.03.2020 lidhur me nenin 118 të LPP. Prandaj bazuar në të lartëcekurat dhe konform nenit 117 të LPP, Paneli Shqyrtues vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.



Kryetar i Panelit Shqyrtues

Vedat Poterqoi

Këshillë juridike:

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi ka të drejtë t'i drejtohet Gjykatës Komerciale në Prishtinë, në afat prej 30 ditësh nga data e pranimi të këtij vendimi.

Vendimi t'i dorëzohet:

- **AK - KOMUNA E GJAKOVËS**
- **OE - N.SH.T. VIKTORY COM**
- Arkivës së OSHP-së: